



Independent
Evaluation Office
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

Améliorer les effets positifs des projets et programmes sur l'environnement par l'excellence dans l'évaluation



Independent
Evaluation Office
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY



Independent
Evaluation Office
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

Sixième bilan global du FEM

Projet de rapport final

Plan

- 1 Objectif, assurance qualité, méthodologie, limites
- 2 Portefeuille du FEM
- 3 Pertinence stratégique
- 4 Performance et impact
- 5 Domaines d'intervention
- 6 Programmes-cadres et Programmes intégrés pilotes
- 7 Cadre institutionnel
- 8 Conclusions et recommandations

SECTION 1

Vue d'ensemble



Vue d'ensemble du Sixième bilan global

Objectif

Fournir des éléments factuels probants tirés d'évaluations pour éclairer les négociations sur la reconstitution des ressources pour FEM-7

Méthode

29 évaluations et études

Mélange d'approches qualitatives et quantitatives, y compris l'analyse géospatiale

Approches formatives pour évaluer les programmes en cours

Limites

Limites imposées par les données et les contraintes de calendrier

Vue d'ensemble du Sixième bilan global

Groupe chargé de l'assurance qualité

Dr. Hans Bruyninckx

Dr. Holly Dublin

Prof. Osvaldo Feinstein

Dr. Sunita Narain

Dr. Kazuhiko Takemoto

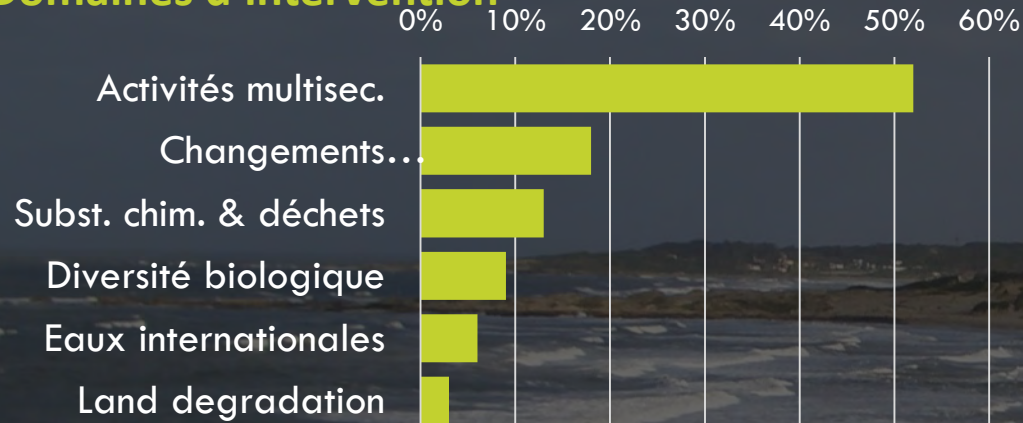
Déclaration sur la qualité du Sixième bilan global
figurant à l'annexe A

Vue d'ensemble de FEM-6

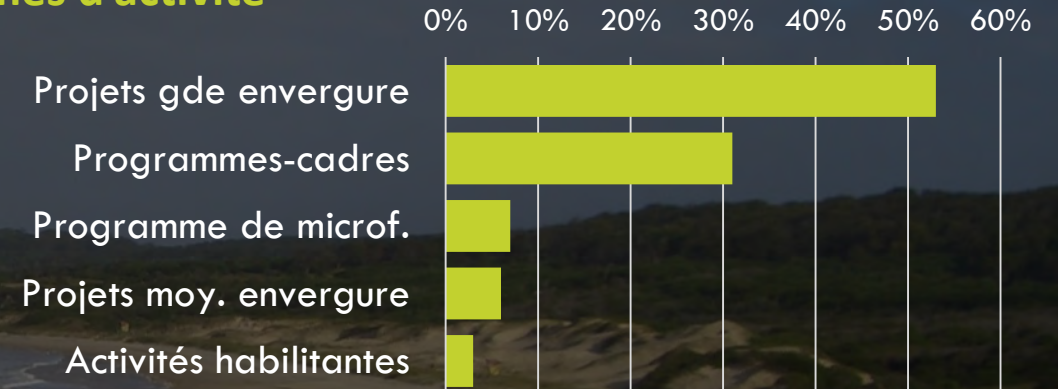
Portefeuille (au 30 juin 2017)

444 projets
2,4 milliards de dollars

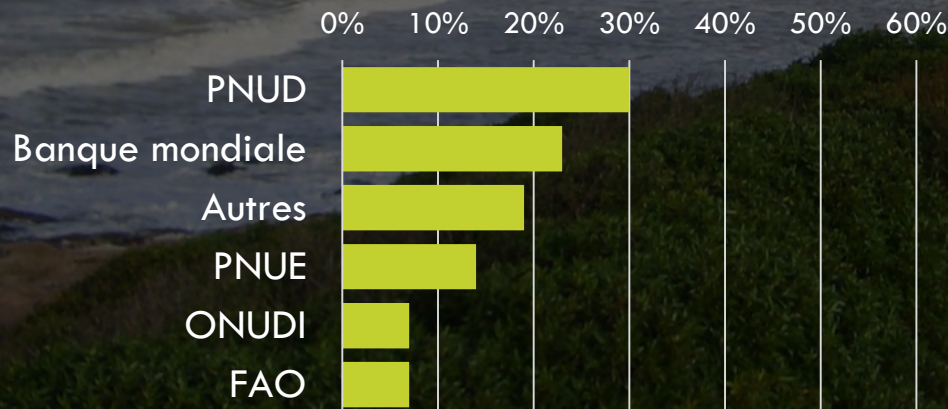
Domaines d'intervention



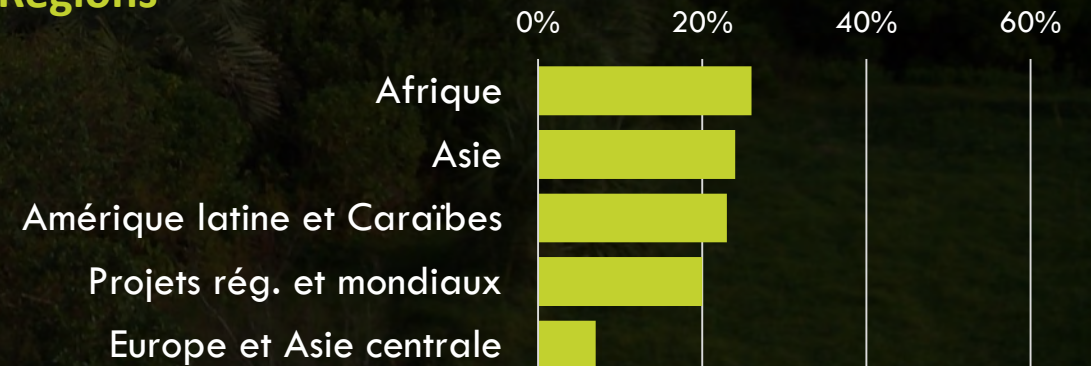
Formes d'activité



Agences



Régions



Vue d'ensemble du Sixième bilan global

Pertinence stratégique

Conventions. Principal mécanisme de financement pour :



Aussi pertinent pour les



Pays

Plus de
140
pays
bénéficiaires

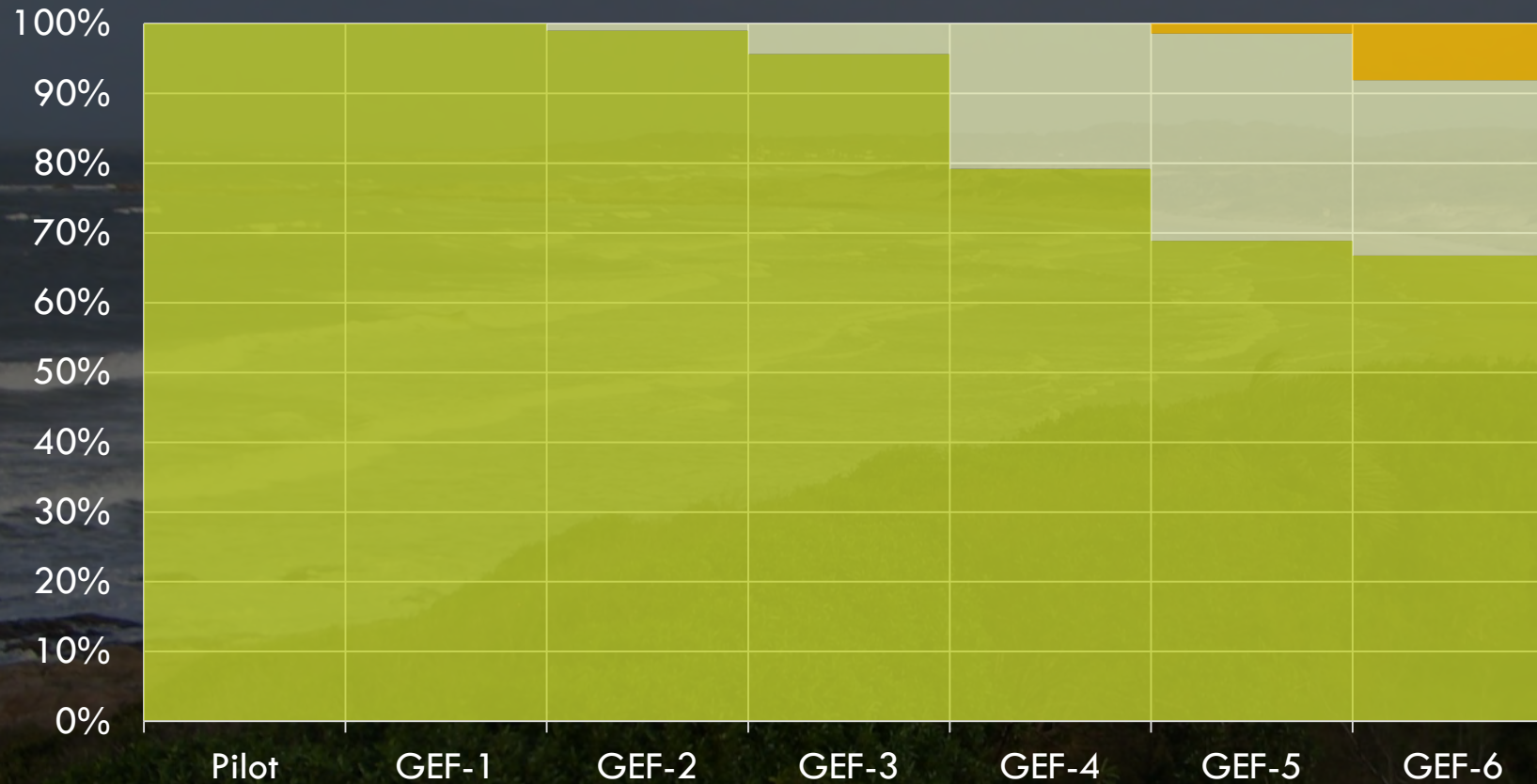
L'aide aux
pays à revenu
intermédiaire
reste importante

L'aide aux **PMA**
et **PEID**
a augmenté

Vue d'ensemble du FEM

Pertinence pour les Agences

Part du portefeuille du FEM par Agence chef de file, en millions de dollars



Deuxième élargissement

Premier élargissement

Agences initiales



Independent
Evaluation Office
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

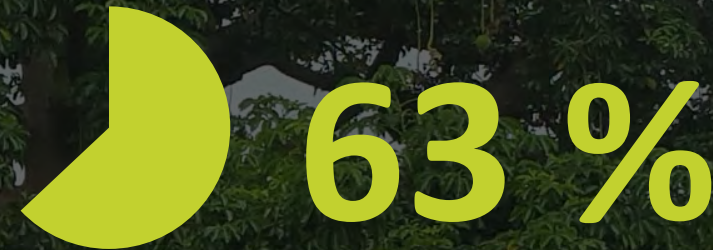
SECTION 2

Performance et impact

Performance et impact



Résultats satisfaisants



des projets ont donné des résultats susceptibles d'être entretenus dans la durée

Facteurs de bonne performance :

- Conception des projets
- Qualité de la maîtrise d'ouvrage et de la maîtrise d'œuvre
- Matérialisation effective des cofinancements

- Performance et durabilité des résultats > dans les **pays à revenu intermédiaire**
- Problèmes de capacités institutionnelles en Afrique

PERFORMANCE ET IMPACT

Adoption à plus grande échelle et changement transformateur



des projets ont donné lieu à une adoption à plus grande échelle

Mécanismes pour une adoption à plus grande échelle :

- Prise en compte systématique et reproduction
- Poursuite à plus grande échelle et transformation du marché



des projets ont donné lieu à une réduction du stress environnemental

Facteurs de succès d'un changement transformateur :

- Ambiance clairement affichée dans la conception
- Réformes des marchés par le biais des politiques
- Mécanismes de viabilité financière
- Qualité de la maîtrise d'ouvrage et de la maîtrise d'œuvre
- Possibilité d'y parvenir par des projets de tailles différentes

PERFORMANCE ET IMPACT

Exemples : changement transformateur

Uruguay

Énergie éolienne
2008 : 0 %
2016 : 33 %

Afrique

1,3 million de
panneaux solaires de
qualité ;

Marché privé
transformé

Amazonie

13,2 millions
d'hectares sous
protection stricte
10,8 millions
d'hectares sous
utilisation durable

Chine

Énergie éolienne
2005 : 1,3 GW
2015 : 129,3 GW

Namibie

98 % aires protégées
mieux aménagées ;
Doublement du nombre
de chiens sauvages, de
léopards, de guépards et
de lions
(2004-2012)



Independent
Evaluation Office
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

SECTION 3

Domaines d'intervention Performance et impact

ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

Constatations communes

Pertinents pour les conventions

Bonnes notes de performance concernant les résultats avec de faibles écarts

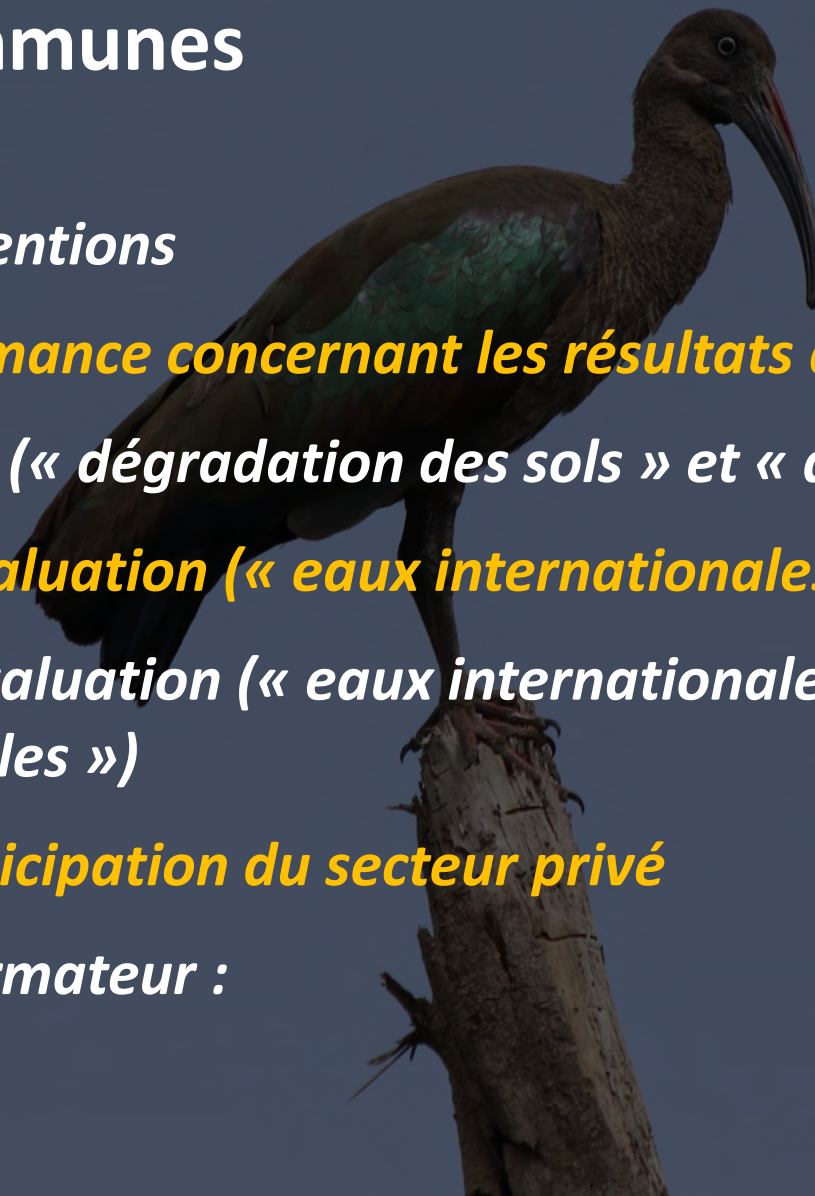
Durabilité des résultats (« dégradation des sols » et « diversité biologique »)

Conception du suivi-évaluation (« eaux internationales » et « substances chimiques »)

Réalisation du suivi-évaluation (« eaux internationales », « substances chimiques » et « activités multisectorielles »)

Variation dans la participation du secteur privé

Changement transformateur :



ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

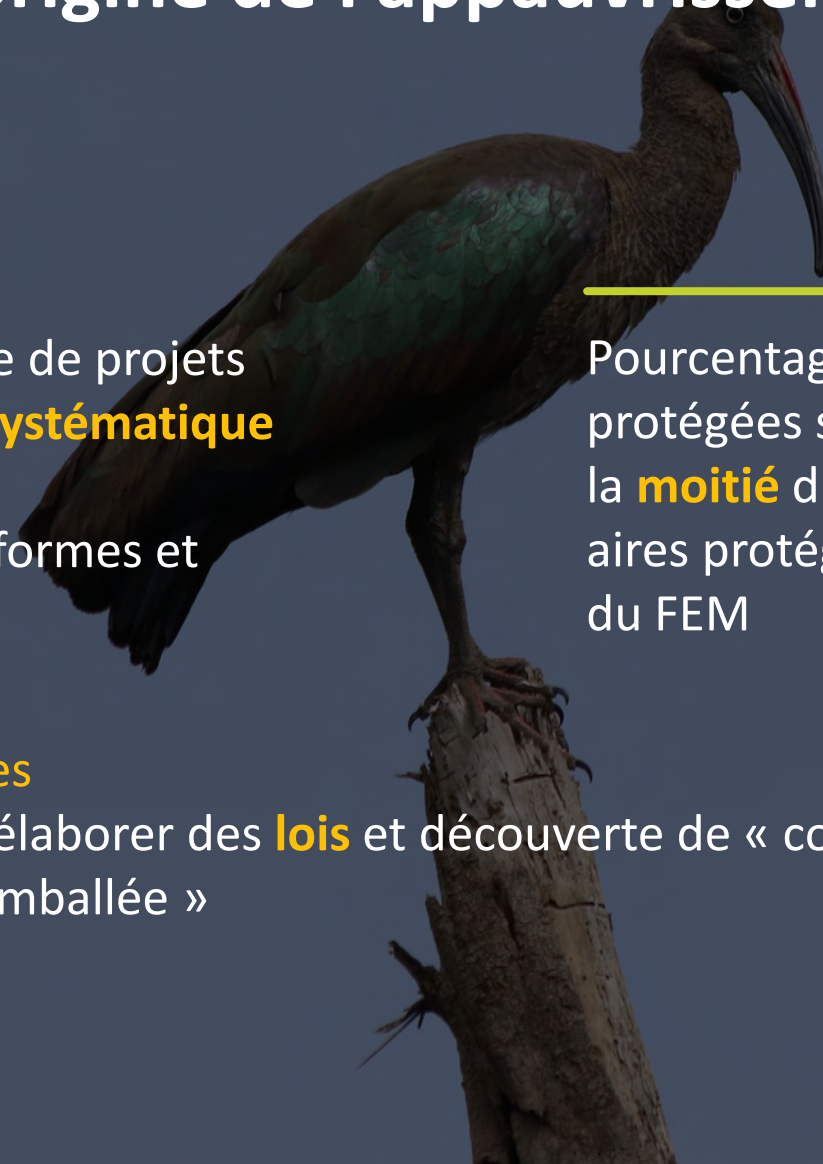
Diversité biologique : s'attaque aux facteurs spécifiques et aux pressions qui sont à l'origine de l'appauvrissement de la biodiversité

Augmentation du portefeuille de projets axés sur la **prise en compte systématique** de la biodiversité avec un accent mis sur les réformes et l'amélioration des résultats

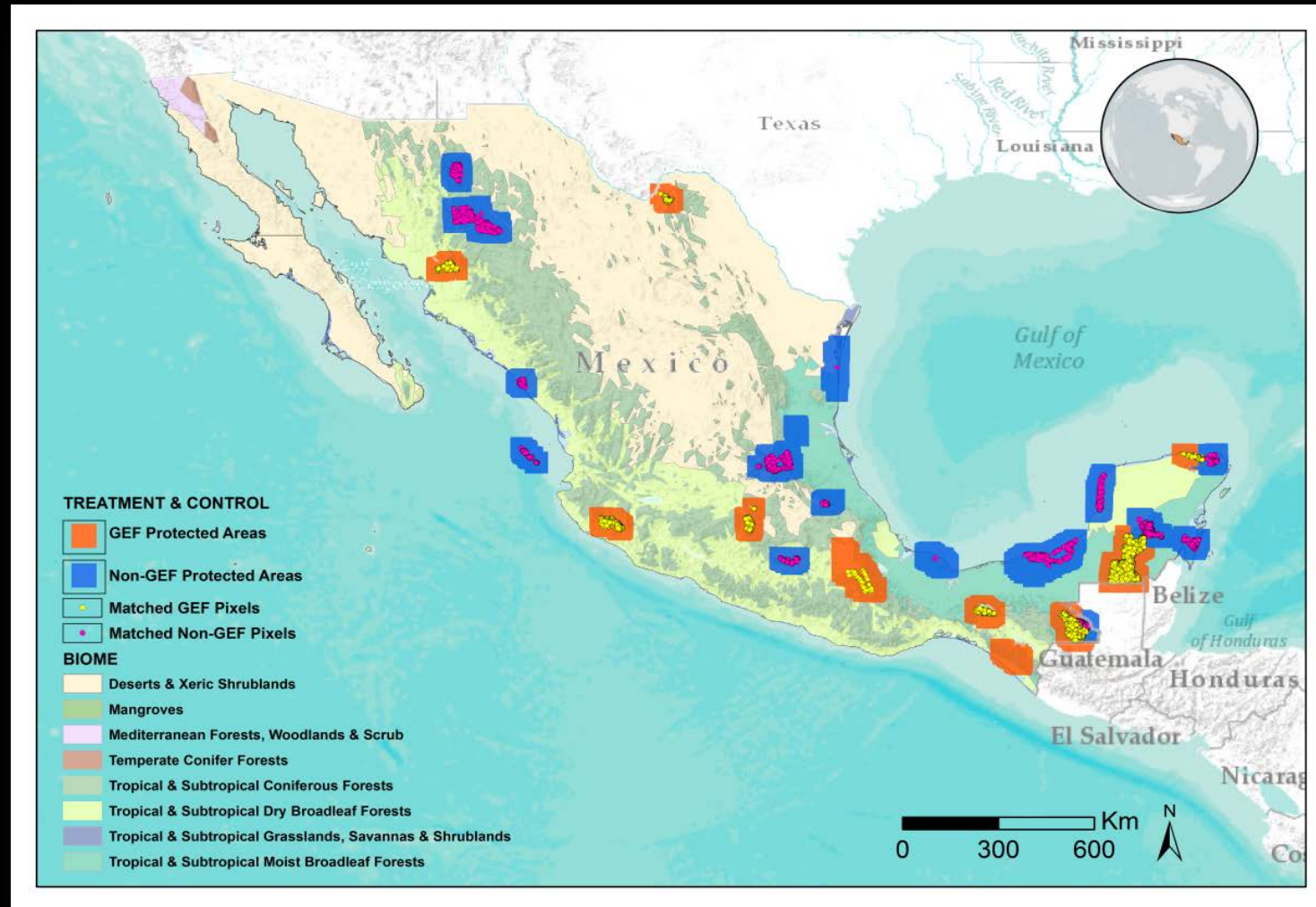
Pourcentage de perte de forêts dans les aires protégées soutenues par le FEM représentant la **moitié** du pourcentage de perte dans les aires protégées ne bénéficiant pas de l'aide du FEM

Accès et partage des avantages

Aide fournie à 100 pays pour élaborer des **lois** et découverte de « composés prometteurs » ; conception des projets « suremballée »



Les aires protégées soutenues par le FEM affichent **23 % de perte de forêts en moins**





ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION
Changements climatiques

**réseaux d'intervention dans un
paysage en mutations**

Approches en amont,
dont la réforme des
politiques, pour
accélérer le
développement des
marchés et créer un
environnement propice
à l'investissement

Mécanismes de
partage des
risques

Expérimentatio
n de
technologies
innovantes

Collaboration
avec d'autres
fonds climatiques
et BMD pour
intensifier les
investissements

ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

Changements climatiques : Exemples



Chine



Bosnie-Herzégovine



Maurice

297 projets
1,37 milliard

ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

Adaptation au changement climatique (Fonds pour les PMA/Fonds spécial)



des projets présentent une portabilité de niveau « élevé » à « très élevé » d'avoir des effets positifs palpables sur le plan de l'adaptation

- Très pertinent pour les directives de la COP à la CCNUCC et la Stratégie d'adaptation du FEM
- Agriculture, GRN et systèmes d'information climatologique/gestion des risques liés aux catastrophes



des projets réalisés ont obtenu des notes sur la durabilité se situant dans la fourchette du « probable »

- Disponibilité des ressources :
Obstacle à la poursuite à grande échelle effective

ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

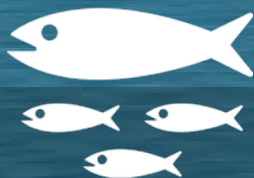
Eaux internationales

Appui à de multiples
traités régionaux et
mondiaux

Niveau élevé de
pertinence
contemporaine

Limites planétaires et
points de
basculément
environnementaux

Accent largement mis
sur les connaissances
et l'apprentissage



Dominance des investissements
maritimes et océaniques



Diminution de
l'enveloppe de
financement



ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

Eaux internationales : Exemples



Îles du Pacifique



GloBallast



Bassin du fleuve Hai

ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

Dégradation des sols

Stratégie

Recentrage en faveur des **paysages intégrés**

Passage des liens à la **neutralité** en matière de la dégradation des sols



Risques climatiques, facteurs contextuels, restauration

Portefeuille

Niveau élevé d'effort en

Afrique

S'attaque aux **facteurs** socioéconomiques locaux

ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

Dégradation des sols



Gambie



Tanzanie



Cuba

ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

Substances chimiques et déchets



Prise en main forte par les autorités publiques



Engagement du secteur privé



Trouver un équilibre entre les résultats facilement quantifiables et les interventions relativement peu chiffrables



Promouvoir des approches à l'échelle sectorielle

ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

Substances chimiques et déchets



Géorgie



Chine



Maurice

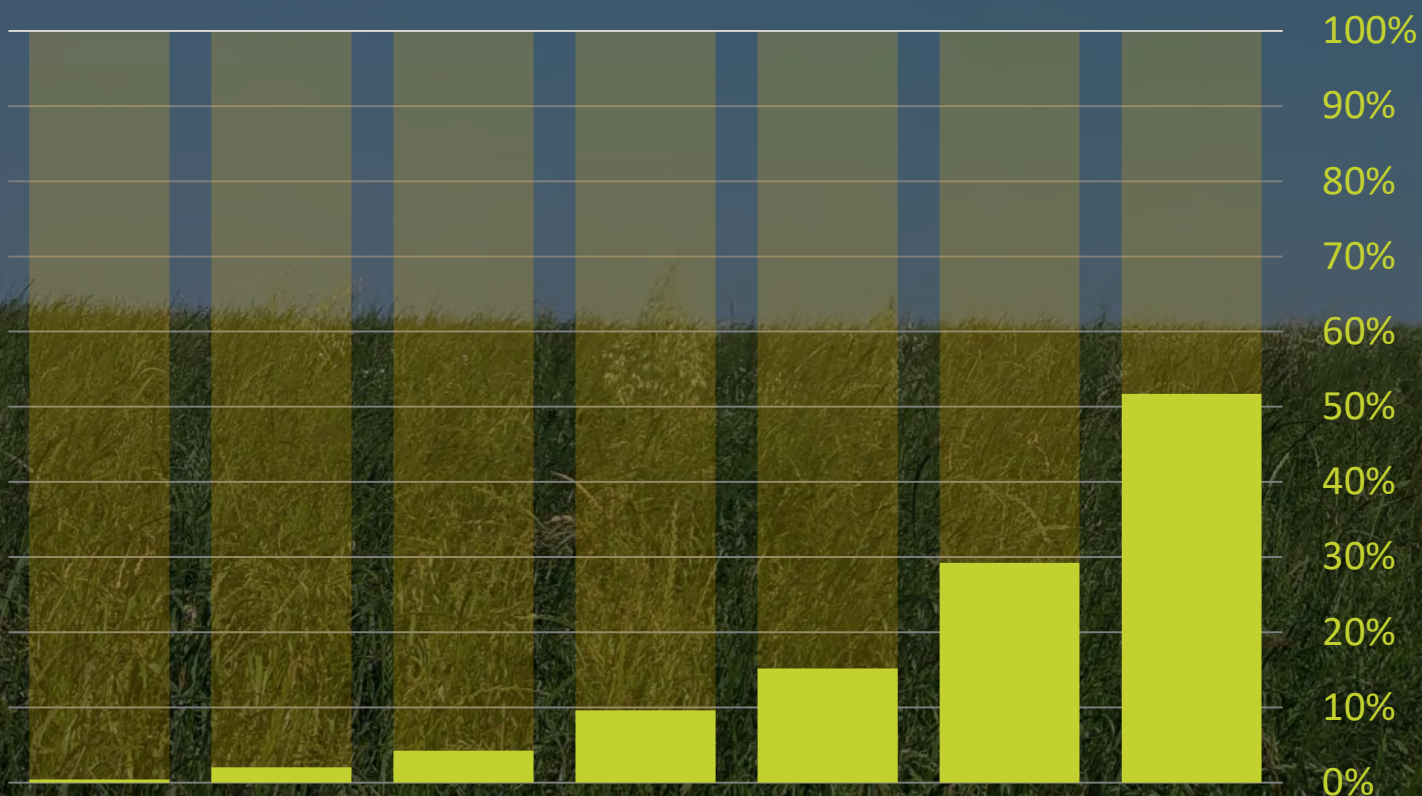
77 % de résultats satisfaisants
61 % - résultats susceptibles d'être durables

ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

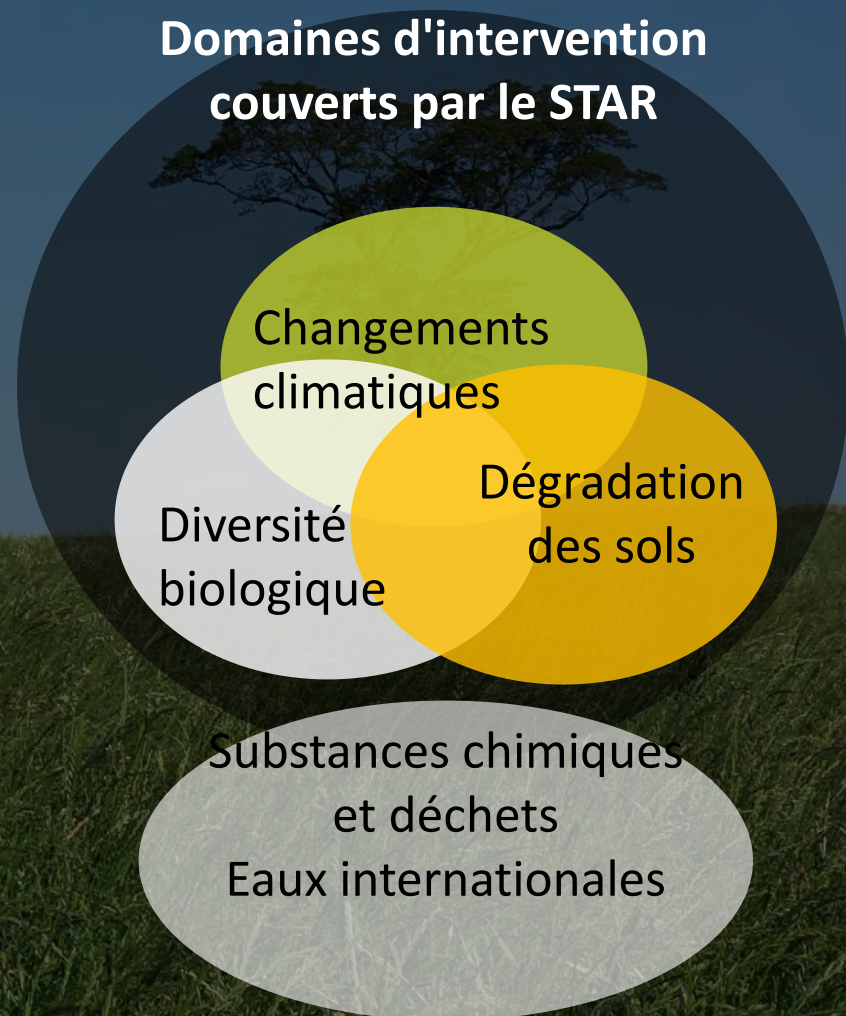
Activités multisectorielles

La part ans le portefeuille augmente

Pilot GEF-1 GEF-2 GEF-3 GEF-4 GEF-5 GEF-6



Domaines d'intervention couverts par le STAR



ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

Activités multisectorielles



La majorité des projets ont eu des effets positifs multiples



Possibilité d'améliorer les synergies et limiter la nécessité de recourir à des arbitrages



Dispositifs institutionnels pour l'intégration sectorielle

ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

Activités multisectorielles

Améliorer les synergies

Limiter la nécessité de recourir à des arbitrages par l'apport de valeur ajoutée



Sénégal



Brésil



Chine

Les interventions du FEM offrent-elles un bon **retour sur investissement** ?

Dégradation des sols

1 USD/1,08 USD

43,52
tC/ha

Diversité biologique

1 USD/1,04 USD



DÉGRADATION DES SOLS

Rentabilité : facteurs



Délai d'attente de
4,5 à 5,5 ans avant
de voir les impacts

Accès à l'électricité
associé à un impact plus
important



Impact plus important
observé dans les zones où
les conditions initiales
étaient mauvaises



Productivité végétale



perte de forêts et
fragmentation des
terres

SECTION 3

Programmes-cadres et Programmes intégrés pilotes

PROGRAMME-CADRE

Constatations



Les projets rattachés à des programmes obtiennent des résultats légèrement meilleurs que ceux des projets autonomes



La performance des réalisations et l'efficacité au plan des coûts et des résultats baissent avec une complexité accrue



La cohérence dans les objectifs des projets et des programmes s'est améliorée, mais les résultats étaient focalisés sur les projets plutôt que sur les programmes

PROGRAMME-CADRE

Programme mondial pour la faune



Pertinent pour la stratégie relative à la biodiversité

Une théorie du changement globale prenant en compte le commerce illégal d'espèces de la faune sauvage

Financement pour coordination mondiale

Cadre simplifié de suivi-évaluation



Lacunes dans la couverture géographique et des espèces

Limitations structurelles imposées par le mécanisme de financement

La volonté politique et corruption pas prises en compte comme il se doit

Financement minimal pour réduire la demande

PROGRAMMES INTÉGRÉS PILOTES

Conçu pour assurer des **complémentarités** et des **connexions** entre les domaines d'intervention
Évaluation formative basée sur **30** projets approuvés rattachés à des PIP



Villes durables

Défis pour l'urbanisation rapide dans
28 villes



Matières premières

Déforestation tropicale causée par
l'huile de soja, le bœuf et l'huile de
palme dans 4 pays producteurs



Sécurité alimentaire

Petite agriculture et chaînes de valeur
alimentaire dans 12 pays africains

PROGRAMMES INTÉGRÉS PILOTES

Pertinence



Le FEM joue un rôle de mobilisation important



Pays/villes concernés par les facteurs de dégradation de l'environnement



Tirer parti des atouts comparatifs des Agences et groupes de réflexion



93 %

des personnes interrogées conviennent que les projets rattachés aux PIP prendront en compte les dispositions des conventions à plusieurs niveaux

PROGRAMMES INTÉGRÉS PILOTES

Conception



Cohérence dans les objectifs entre les programme et les projets qui leur sont rattachés

L'accent mis sur l'échange de connaissances

Conçu pour la poursuite à plus grande échelle, la reproduction et la transformation du marché

Genre et résilience pris en compte



Démonstration de l'additionnalité du programme

Spécification et mesure des objectifs pour l'amélioration de l'état de l'environnement mondial

Alignement entre les indicateurs de résultat des projet et ceux des programmes

PROGRAMMES INTÉGRÉS PILOTES

Processus



Sélection pertinente de pays, villes et agences, mais processus varié

Les fonds mis en réserve constituaient des incitations pour les pays



Le processus de sélection des Agences, des villes et des pays n'est pas toujours clair

Sous-estimation du délai de conception et de lancement d'un programme complexe

Participation limitée du secteur privé.

PROGRAMMES INTÉGRÉS PILOTES

Enseignements

Conception

- ✓ Démonstration de l'additionnalité et de l'avantage comparatif du FEM
- ✓ L'alignement des objectifs entre les projets et les programmes auxquels ils sont rattachés devrait se traduire par l'alignement des indicateurs
- ✓ Mesures normalisées pour les objectifs pour l'amélioration de l'état de l'environnement

Processus

- ✓ Sélection des Agences en fonction de l'avantage comparatif
- ✓ Transparence et critères clairs pour la sélection des Agences et des pays
- ✓ Clarté sur les accords de partenariat

Suivi des progrès

- ✓ Efficacité des plateformes de connaissances
- ✓ Résultats des programmes et des projets



Independent
Evaluation Office
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

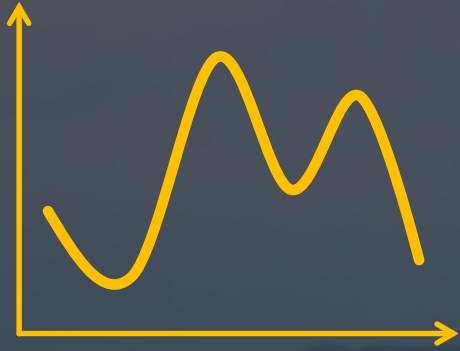
SECTION 4

Cadre institutionnel



CADRE INSTITUTIONNEL

Financement



Instabilité des taux
de change

\$ £ ¥ €

Les donateurs ont
tenu leurs
engagements de
financement



Fragmentation du
financement des
donateurs



Capacité à offrir des
aides directes et
des instruments
financiers hors aides
directes appréciée

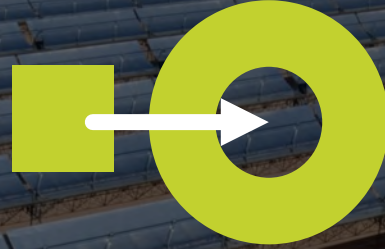
460 projets
2,5 millions de dollars
d'investissements du FEM

CADRE INSTITUTIONNEL

Secteur privé



Pas un domaine où il
a un avantage
comparatif



Les restrictions
opérationnelles limitent la
participation



Les investissements liés
au changement
climatique pèsent lourd



**Doit être considéré comme
un partenaire, pas
seulement comme une
source de financement**

91 projets
732,6 millions de dollars
d'investissements du FEM

CADRE INSTITUTIONNEL

Instruments financiers hors aide directe



Une plus grande diversité dans l'utilisation des instruments financiers hors aides directes, au-delà du domaine du changement climatique



L'assistance technique joue un rôle important



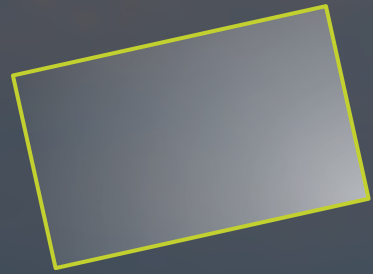
Accès aux fonds des instruments financiers hors aides directes



Expertise interne en matière de marchés financiers

CADRE INSTITUTIONNEL

Systeme transparent d'allocation des ressources (STAR).



Transparence et prévisibilité accrues de l'allocation des ressources



Complexe



Le STAR de FEM-6 augmente dans l'allocation versée aux pays les moins avancés

DÉFICIT

19 %

Allocations individuelles

33 %

Allocation pour les pays autres que les PEID et les PMA

CADRE INSTITUTIONNEL

Gouvernance



73 % : Le FEM est gouverné de manière efficace

Le réseau d'OSC a son utilité

Le Conseil présente un bon équilibre régional et est transparent



Transparence dans la gestion

Risques de conflits d'intérêts pour les OSC faisant office d'Agences du FEM

Délégation limitée du Conseil aux commissions

Présidence indépendante

CADRE INSTITUTIONNEL

Bonne santé du partenariat élargi



Accroissement de l'accès aux nouvelles capacités

Les nouvelles Agences se rattrapent rapidement

70 % : Le STAP fournit des connaissances de haute qualité



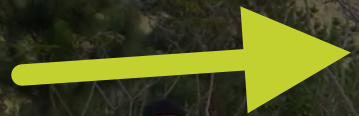
La concurrence entre les Agences est contreproductive

Arbitrages entre efficacité et élargissement

Le STAP peut jouer un rôle unificateur plus important

CADRE INSTITUTIONNEL

Parité hommes-femmes



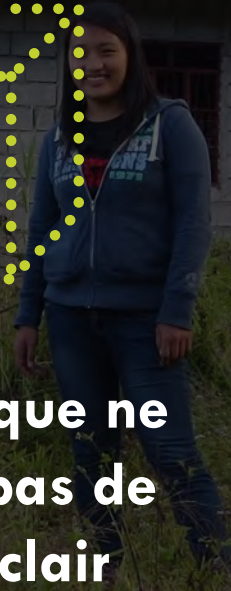
**Améliorations
modestes**



**Analyse de la
parité
= notes élevées
en matière de
parité**



**La politique ne
fournit pas de
cadre clair**



**Le partenariat pour la
parité hommes-
femmes évolue vers
une plateforme pour
constituer un groupe
de soutien**



CADRE INSTITUTIONNEL

Politiques de sauvegarde et populations autochtones



Rôle catalyseur dans de nombreuses Agences du FEM



Lacunes dans les normes minimales du FEM



Absence d'orientation sur les rapports concernant les mesures de sauvegarde lors de la mise en œuvre des projets



Les projets du FEM qui prennent en compte les populations autochtones ont considérablement augmenté



La plupart des Agences respectent totalement les obligations énoncées dans la norme minimale 4 sur les populations autochtones



Le Programme de microfinancements du PNUD est avant tout un mécanisme de collaboration avec les populations autochtones

CADRE INSTITUTIONNEL

**SIGP, gestion par les résultats, gestion des connaissances :
PROGRÈS OBSERVÉS**



**Système intégré de gestion
des projets**

La qualité des données doit
répondre aux besoins du
partenariat



Gestion par les résultats

Favorise la
responsabilisation,
apprentissage limité



**Gestion des
connaissances**

Utilisé, et facilite le
partage d'informations,
mais l'accès est limité

Avantage comparatif

PERTINENCE

1. Est au service de plusieurs conventions et travaille sur un large éventail de questions environnementales
2. Soutien solide aux PMA et aux PEID

PERFORMANCE

3. Long bilan positif
4. Aptitude à prendre en compte les liens et les synergies entre les domaines d'intervention

TRANSFORMATION

5. Possibilité de créer un environnement propice dans les pays par des réformes légales et réglementaires
6. Offre des modèles financiers novateurs et des mécanismes de partage des risques

Recommandations

Stratégique

1. Positionnement stratégique
2. Changement transformateur :
3. Intégration fondée sur l'additionnalité

Financier

4. Gestion financière
5. Gestion du secteur privé

Politiques

6. Égalité entre les genres
7. Mesures de sauvegarde et populations autochtones

Institutionnel

8. Gouvernance opérationnelle
9. Systèmes pour les données, le suivi et les connaissances



Independent
Evaluation Office
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

Sixième bilan global du FEM

Projet de rapport final